

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

1. Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pe timpul stării de urgență instituite prin Decretul Președintelui României nr. 195/2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României

2. Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Cadrul normativ care reglementează regimul disciplinar al polițiștilor și cadrelor militare este reprezentat de Legea nr. 360/2002 privind Statutul polițistului, respectiv de Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare, ambele cu modificările și completările ulterioare.

Prin Decretul Președintelui României nr.195/2020, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 212 din 16 martie 2020, a fost instituită starea de urgență pe teritoriul României, aspect care determină necesitatea intensificării eforturilor în vederea executării misiunilor pe domeniul ordine și siguranță publică/situații de urgență, precum și a altor misiuni cu caracter special determinate de specificul situației de criză pe fondul răspândirii epidemiei COVID-19.

În ceea ce privește starea de urgență, actele normative referite nu prevăd o conduită instituțională cu privire la gestionarea raportului de serviciu ale cadrelor militare în activitate/polițiștilor/soldaților și gradaților profesioniști aflați în anumite situații. Spre exemplu, în ceea ce privește regimul disciplinar aplicabil, modul de reglementare nu asigură o abordare eficientă în ceea ce privește constatarea, cercetarea și aplicarea sancțiunilor disciplinare în cazul săvârșirii de fapte care reprezintă abateri disciplinare.

Prin urmare, pentru asigurarea celerității desfășurării procedurii disciplinare, este necesară completarea normelor existente, astfel încât, în situațiile de instituire a stării de urgență, a stării de asediu sau a stării de război ori în caz de mobilizare, să existe norme legale cu rol preventiv în asigurarea unei stări și practici disciplinare corespunzătoare, care să conducă la adaptarea comportamentului polițiștilor și cadrelor militare, aflați în serviciul permanent, pentru gestionarea eficientă a stării de urgență, a stării de asediu sau a stării de război ori în caz de mobilizare.

De asemenea, în astfel de situații, ținând cont de nevoia de asigurare a capacității operaționale a unităților, este necesară stabilirea unei conduite referitoare la gestionarea raporturilor de serviciu ale polițistului, în concret în ceea ce privește detașarea, suspendarea raporturilor de serviciu și încetarea acestora.

Această conduită este necesar a fi stabilită și cu privire la polițistul care nu este prezent la locul de muncă la instituirea stării de urgență, a stării de asediu sau a stării de război ori în caz de mobilizare.

În ceea ce privește măsurile dispuse prin art. 6 din Anexa nr. 1 la Decretul Președintelui României nr. 195/2020, acestea presupun angajarea, fără concurs, în instituțiile din cadrul Sistemului național de apărare, ordine publică și securitate națională, la nevoie, pe durată determinată de 6 luni, de personal din sursă externă sau cadre care au trecut în rezervă ori cărora le-au încetat raporturile de serviciu. În consecință, în acest context, se impune asigurarea unui nivel ridicat de atractivitate pentru posturile de execuție prevăzute exclusiv cu atribuții operative, care contribuie în mod direct la îndeplinirea misiunilor pe timpul stării de urgență, astfel încât aria de recrutare a potențialilor ocupanți să fie cât mai amplă.

Proiectul de act normativ are în vedere modificarea și completarea Legii nr. 360/2002 privind Statutul polițistului, a Legii nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare, a Legii nr. 384/2006 privind statutul soldaților și gradaților profesioniști și a



Legii nr.145/2019 privind statutul polițiștilor de penitenciare precum și ambele cu modificările și completările ulterioare, precum și luarea unor măsuri pe timpul stării de urgență instituite prin Decretul Președintelui României nr. 195/2020.

Astfel, intervenția vizează, în domeniul gestionării raporturilor de serviciu ale polițiștilor, pentru situațiile de instituire a stării de urgență, a stării de asediu sau a stării de război ori în caz de mobilizare, adaptarea conduitei administrative, cu privire la:

- instituirea posibilității delegării polițistului, fără acordul scris al acestuia, pentru exercitarea altor activități decât cele corespunzătoare postului ocupat;
- instituirea posibilității detașării polițistului pentru o perioadă de cel mult 12 luni, fără acordul acestuia, reglementarea urmând să se aplice, în mod corespunzător, și detașărilor aflate în curs la data intrării în vigoare a actului normativ, fără a depăși perioada pe care s-a instituit starea de urgență, de asediu, de mobilizare și de război”;
- stabilirea unor excepții cu privire la suspendarea raporturilor de serviciu la instituirea carantinei;
- stabilirea unei conduite în ceea ce privește gestionarea situației profesionale a polițiștilor aflați în diferite situații care presupun absența de la serviciu;
- stabilirea prerogativei șefului unității de a stabili programul de lucru în funcție de specificul și nevoile acesteia;
- extinderea situațiilor în care polițistului nu îi pot înceta raporturile de serviciu;
- stabilirea posibilității aplicării sancțiunilor disciplinare după efectuarea cercetării prealabile, fără consultarea consiliului de disciplină, în situația polițiștilor;
- efectuarea cu celeritate a cercetării prealabile, fiind stabilit un termen maxim 5 zile calendaristice pentru întocmirea proiectului raportului de cercetare prealabilă, precum și a obligației de aducere la cunoștința polițistului cercetat. De asemenea, s-a prevăzut posibilitatea polițistului ca, pe toată durata cercetării prealabile, dar nu mai târziu de 6 zile calendaristice de la data desemnării, să formuleze obiecții;
- prevederea aspectelor care constituie circumstanțe ce pot fi avute în vedere la stabilirea sancțiunii, a faptului că procedura disciplinară nu se suspendă, cu excepția situațiilor în care, potrivit legii, au fost sesizate organele de urmărire penală, precum și a faptului că actul administrativ de aplicare a sancțiunii disciplinare produce efecte de la data comunicării acestuia și poate fi contestat direct la instanța de contencios administrativ, potrivit legii.

Totodată, a fost reevaluat termenul de decădere de aplicare a sancțiunii disciplinare (2 ani de la data săvârșirii faptei) și prevederea faptului că acesta poate fi suspendat.

În ceea ce privește cadrele militare, pentru situațiile de instituire a stării de urgență, a stării de asediu sau a stării de război ori în caz de mobilizare, intervenția vizează:

- stabilirea unei conduite în ceea ce privește gestionarea situației profesionale a cadrelor militare aflate în diferite situații care presupun absența de la serviciu;
- stabilirea prerogativei șefului unității de a stabili programul de lucru în funcție de specificul și nevoile acesteia;
- stabilirea posibilității aplicării sancțiunilor disciplinare direct sau după efectuarea cercetării disciplinare, fără trimiterea în consiliul de onoare;
- efectuarea cu celeritate a cercetării disciplinare, fiind stabilit un termen de 7 zile calendaristice pentru efectuarea acesteia;
- prevederea aspectelor care constituie circumstanțe ce pot fi avute în vedere la stabilirea sancțiunii, a faptului că procedura disciplinară nu se suspendă, cu excepția situațiilor în care, potrivit legii, au fost sesizate organele de urmărire penală, precum și a faptului că actul administrativ de aplicare a sancțiunii disciplinare produce efecte de la data comunicării acestuia și poate fi contestat direct la instanța de contencios



administrativ, potrivit legii;

- extinderea situațiilor în care cadrele militare nu pot fi trecute în rezervă.

În același sens s-a intervenit și cu privire la Legea nr. 384/2006 privind statutul soldaților și gradaților profesioniști.

Totodată, suplimentar față de propunerile de modificare a Legii nr. 360/2002, Legii nr. 80/1995 și Legii nr. 384/2006, au fost instituite norme, potrivit cărora:

- în situația cercetării și sancționării abaterilor disciplinare săvârșite de polițiști și cadre militare în activitate pe durata stării de urgență instituită prin Decretul Președintelui României nr. 195/2020, anterior intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, se aplică prevederile legale în vigoare la data săvârșirii acestora;
- s-a stabilit faptul că polițiștilor și cadrelor militare în activitate încadrați/încadrate în condițiile art. 6 din Decretul Președintelui României nr. 195/2020, la data expirării termenului pentru care au fost încadrați/încadrate, le încetează raporturile de serviciu sau, după caz, sunt trecute în rezervă, de drept;
- norme referitoare la stabilirea situațiilor în care polițiștilor de penitenciare nu le pot înceta raporturile de serviciu în perioada stării de urgență, de asediu, de mobilizare și pe timp de război de război au fost prevăzute în cuprinsul Legii nr. 145/2019.

3. Alte informații

3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	

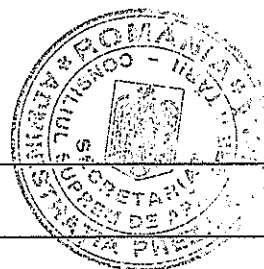
4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2021	2022	2023	2024	
1	2020	2021	2022	2023	2024	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						



2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	
a) buget de stat	
(i) cheltuieli de personal	
(ii) bunuri și servicii	
(iii) transferuri între unități ale administrației publice	
b) bugete locale	
(i) cheltuieli de personal	
(ii) bunuri și servicii	
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	
(i) cheltuieli de personal	
(ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: (venituri-cheltuieli)	
a) buget de stat	
b) bugete locale	
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	Măsurile propuse nu presupun modificări ale veniturilor bugetare.
5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	1. Legea nr. 360/2002 privind Statutul polițistului, cu modificările și completările ulterioare 2. Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare 3. Legea nr. 384/2006 privind statutul soldaților și gradaților profesioniști 4. Legea nr. 145/2019 privind statutul polițiștilor de penitenciare
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.




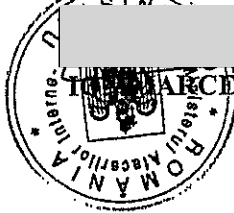
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/ sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	
6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Prezentul act normativ a fost analizat în cadrul Comisiei de dialog social constituită la nivelul MAI.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Organizațiile sindicale ale polițiștilor și organizația profesională
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	- Avizul CL nr. _____ Avizul Departamentului pentru Relația cu Parlamentul nr. _____ / _____
6. Alte informații	
7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Promovarea prezentului act normativ s-a făcut cu respectarea Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.



8. Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	-

În considerarea celor prezentate, a fost elaborat prezentul *proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului* pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pe timpul stării de urgență instituite prin Decretul Președintelui României nr. 195/2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României, pe care-l supunem Guvernului spre aprobare.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE


IONEL MARCEL VELA


MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE


IONEL NICOLAE CIUCĂ

 CONF. OMJ, NR. 662/1/2020

MINISTRUL JUSTITIEI

CĂTĂLIN MARIAN PREDOIU


AVIZ FAVORABIL:

DIRECTORUL SERVICIULUI ROMÂN DE INFORMAȚII

EDUARD RAUL HELLVIG


DIRECTORUL SERVICIULUI DE PROTECȚIE ȘI PAZĂ

LUCIAN-SILVAN PALIGENTOR


DIRECTORUL SERVICIULUI DE TELECOMUNICAȚII SPECIALE

Bălan Ionel-Sam


DIRECTORUL SERVICIULUI DE INFORMAȚII EXTERNE

GABRIEL VLASE


MINISTRUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE

VICTORIA VIOLETA ALEXANDRU
